



COMUNE di RECALE

Provincia di Caserta

P.zza D. Vestini, 01 - C.A.P. 81020 0823/461010 - <http://www.comune.recale.ce.it>

REG. GEN. N. 705 del 08/11/2022

Settore Tecnico - Ambiente - Urbanistica e Appalti
Ufficio Appalti, Forniture e Ambiente

DETERMINA N°. 417 del 08/11/2022

OGGETTO	PAGAMENTO DIRETTO DEI DIPENDENTI APPLICATI AL CANTIERE DEL COMUNE DI RECALE PER IL MESE DI SETTEMBRE 2022 – ATTIVAZIONE INTERVENTI SOSTITUTIVI CONTRIBUTIVO E RETRIBUTIVO EX ART. 30, COMMI 5 E 6, DEL D. LGS. 50/2016 - CIG: 7748336125
----------------	---

PREMESSO CHE

- ✓ con determina REG. GEN. N. 389 del 06/08/2021 Settore Tecnico - Ambiente - Urbanistica e Appalti Ufficio Appalti, Forniture e Ambiente, veniva disposta la revoca del provvedimento (determina del Responsabile Area Tecnica RGN 214 del 30.09.2019) in virtù del quale il servizio inerente la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti del Comune di Recale era rimasto aggiudicato, per anni tre, alla ditta Balestrieri Appalti SRL;
- ✓ con la medesima determina REG. GEN. 389/2021 si disponeva altresì RISERVARSI di procedere al recesso dal contratto (contratto Rep. 190/2020) all'esito del perfezionamento delle attività utili all'individuazione di altro operatore economico per lo svolgimento del servizio de quo al fine di garantire la pubblica e privata incolumità, nonché di preservare l'igiene pubblica;
- ✓ con Determina REG. GEN. N. 458 del 16/09/2021- Settore Tecnico - Ambiente - Urbanistica e Appalti - il Comune di Recale, dunque, recedeva dal contratto di appalto inerente il Servizio di <<Gestione dei rifiuti ed igiene ambientale>>, affidando quest'ultimo, alle medesime condizioni economiche e tecniche - ai sensi dell'art. 110 del d.lgs. n. 50/2016, alla ditta GPN SRL P.IVA 05969761211 con sede in Sant'Antonio Abate (NA) alla Via S. Maria La Carità n. 68: quest'ultima rilevava il cantiere a far data dal

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

27/09/2021, previa sottoscrizione di idonea appendice contrattuale;

- ✓ per effetto del recesso contrattuale operato nei confronti dell'originario affidatario, e del successivo subentro contrattuale della ditta GPN SRL, quest'ultima è divenuta affidataria del servizio gestione rifiuti ed igiene ambientale del Comune di Recale a far data dal 27/09/2021;

EVIDENZIATO CHE, successivamente al subentro citato, la ditta GPN SRL, specie nel periodo agosto 2022, ha gestito il servizio in modalità poco diligente ed alquanto discontinua, palesandosi la necessità, dinanzi a ripetuti inadempimenti delle pattuizioni di cui al capitolato, procedere alla puntuale contestazione degli stessi (nota prot. 11116 del 01/09/2022) con decurtazione delle relative spettanze contrattuali;

DATO ATTO CHE

- la GPN SRL ha sospeso, a far data dal mese di agosto 2022, il pagamento delle retribuzioni relative agli operai in servizio presso il cantiere del Comune di Recale;
- con nota prot. 12168 del 24/09/2022 la società DM Technology S.r.l., in persona del legale rappresentante p.t. Giuseppe Di Riso (C.F. DRS GPP61T10I300E), con sede legale in Scafati, alla Via Galileo Ferraris n. 17 (C.F./P.I. 05880000657), ha comunicato che con atto notarile reg. n. 3883 del 19.09.2022, la DM Technology S.r.l. ha proceduto ad acquistare dalla GPN S.r.l. il ramo di azienda relativo allo svolgimento del servizio integrato di igiene urbana presso il Comune di Recale;
- la GPN SRL, con nota prot. 12458 del 03/10/2022, ha manifestato <<la volontà di ricorrere all'intervento sostitutivo previsto ai sensi dell'art. 30 comma 6 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e, contestualmente, chiede a codesto Ente di surrogarsi alla società nel pagamento delle retribuzioni del mese di agosto 2022, di cui trasmette dati retributivi in allegato, e settembre 2022, non ancora maturate, in favore delle maestranze impegnate nel servizio di raccolta rifiuti su territorio comunale di Recale >>;
- con determina reg. gen. n. 626 del 05/10/2022 – Settore Tecnico n. 363 del 04/10/2022, la Stazione Appaltante ha attivato l'intervento sostitutivo retributivo, ai sensi del comma 6, dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., provvedendo alla liquidazione in favore delle maestranze facenti parte del cantiere di Recale del saldo ancora dovuto dalla G.P.N. s.r.l. per le retribuzioni relative al mese di agosto 2022 (non erogate dal datore di lavoro) per l'importo di euro 13.699,34;
- in ragione di quanto innanzi e tenuto conto dei presupposti di fatto posti a fondamento della richiamata determinazione, che qui devono intendersi per brevità trascritti e ribaditi, residua per il servizio di cui al mese di agosto 2022 un saldo a credito della G.P.N. s.r.l. pari ad euro 14.262,67 (27.962,01 – 13.699,34), al netto dell'IVA nella misura di legge, giusta fattura elettronica N.000150 del 31/08/2022;
- con fattura elettronica N.000160 del 30/09/2022 di euro 52.208,21 di cui euro 4.746,20 per IVA nella misura di legge, la G.P.N. s.r.l. ha richiesto il pagamento del corrispettivo relativo al servizio di cui innanzi periodo settembre 2022;
- con fattura elettronica N.000194 del 16/10/2022 di euro 26.946,17 di cui euro 2.449,65 per IVA nella misura di legge, la G.P.N. s.r.l. ha richiesto il pagamento del corrispettivo

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

relativo al servizio di cui innanzi periodo 01/10/2022 – 16/10/2022;

PRESO ATTO che l'intervento sostitutivo retributivo, di cui al comma 6 dell'art. 30 del D. lgs. 50/2016, è obbligatorio per la stazione appaltante, trattandosi di una norma speciale che si applica prioritariamente rispetto alle norme di diritto comune, in forza del noto principio "*lex specialis derogat generali*". Tale priorità è giustificata dal medesimo regime pubblicistico di cui al comma 5 noma citata (intervento sostitutivo contributivo). Ne consegue che l'art. 30 del Codice degli Appalti ritiene entrambi gli interventi sostitutivi come obbligatori per la P.A. superando altresì i pignoramenti presso terzi intervenuti nelle more ai danni del datore di lavoro. La natura obbligatoria del richiamato intervento è, per altro, conforme anche alle norme di diritto comune (art. 1676 c.c. - *Diritti degli ausiliari dell'appaltatore verso il committente*): "*Qualora gli ausiliari dell'appaltatore si rivolgano, anche in via stragiudiziale al committente per ottenere il pagamento di quanto ad essi dovuto, per l'attività lavorativa svolta nell'esecuzione dell'opera pubblica o per la prestazione del servizio, **il committente diviene, ai sensi dell'art. 1676 c.c., diretto debitore nei confronti degli stessi ausiliari**, con la conseguenza che è tenuto, solidalmente con l'appaltatore, fino alla concorrenza del debito per il prezzo dell'appalto e non può pagare all'appaltatore stesso e, se paga, non è liberato dall'obbligazione verso i suddetti ausiliari ... scopo della citata norma di cui all'art. 1676 c.c. è proprio quello di determinare l'indisponibilità del credito dell'appaltatore nei confronti del committente al fine di garantire i lavoratori che hanno prestato la loro attività lavorativa nella realizzazione dell'opera*" (ex multis Cass. civ. sez. lavoro, 19/04/2006, n. 9048);

PRESO ATTO, altresì, che l'intervento sostitutivo ex art. 30 del Codice degli Appalti risulta essere preminente e giuridicamente prevalente anche rispetto alle verifiche di cui all'art. 48 bis del D.P.R. 602/1973 e quindi del successivo pignoramento ex art. 72 bis norma cit. da parte dell'agente della riscossione (Circolare Ministero dell'Economia e delle Finanze prot. 41794 del 21/03/2018), in ossequio ad una lettura costituzionalmente orientata delle disposizioni normative, tenuto conto dei principi enucleabili dall'art. 38 della Costituzione;

RILEVATO CHE, con nota prot. 13540 del 26/10/2022, la CGIL, ha avviato lo stato di agitazione dei dipendenti assegnati al cantiere di Recale determinato dalla mancata corresponsione degli stipendi relativi al mese di settembre 2022, attivando ogni forma di protesta necessaria;

PRESO ATTO di quanto evidenziato dalla ditta GPN SRL che ha chiaramente sollecitato l'Amministrazione ad intervenire in surroga, nel pagamento delle retribuzioni spettanti al personale cantierizzato presso il Comune di Recale, palesando, pertanto, l'intenzione di non voler/poter adempiere in tal senso;

RITENUTO NECESSARIO, al fine di prevenire possibili ed ulteriori agitazioni da parte dei dipendenti privati della retribuzione e dunque, salvaguardare la continuità di un servizio essenziale e di particolare rilievo quale quello della raccolta dei rifiuti, esercitare il potere sostitutivo riconosciuto in capo all'Ente sia dall'art. 1676 cc, sia dall'art. 30, comma 6, D. Lgs. 50/2016;

RITENUTO ALTRESI NECESSARIO, al fine di tutelare il fine pubblicistico proprio della norma, esercitare il potere sostitutivo riconosciuto in capo all'Ente dall'art. 30, comma 5, D. Lgs. 50/2016, stante l'accertato inadempimento in capo alla G.P.N. s.r.l.;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

PRECISATO ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che il Responsabile unico del procedimento è l'arch. Valeria Mileva, Responsabile dell'Ufficio Tecnico Comunale;
ACCERTATA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Leg.vo n.267/2000;
VISTO:

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ed in particolare gli artt. 32, 36 e 37;
- il Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 correttivo del D. Leg.vo 50/2016.
- Il vigente regolamento per servizi, forniture e lavori in economia approvato con delibera di Consiglio comunale n. 32 del 18/09/2012 ed in particolare l'art.8.
- il D. Lgs. 18 Agosto 2000, n.267 "Testo unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. Di approvare integralmente la narrativa che precede;
2. Di prendere atto dell'inadempimento della ditta GPN SRL in relazione al pagamento delle retribuzioni, relative al mese di settembre 2022 e ottobre 2022/P, da corrispondere in favore dei dipendenti assegnati al cantiere del Comune di Recale;
3. Di applicare la sanzione di € 19 500,00 cos' come indicato nella Det. R.G. n.626 del 05/10/2022, che ai sensi dell'art 13.8 del CSA, viene detratta dall'importo netto dovuto;
4. In ragione del predetto inadempimento, di disporre, ai sensi dell'art.1676 del Codice Civile e dell'art. 30 comma 6 del D.Lgs del Codice degli Appalti, il pagamento degli stipendi relativi al mese di settembre 2022 e ottobre 2022/P così come di seguito riportato:

DIPENDENTE	SETTEMBRE	OTTOBRE/P	TOTALE
G.M	1561,12	849,69	2410,81
M.G.	1983,77	1111,31	3095,08
P.G.	1261,01	757,03	2018,04
P.A.	2189,13	1284,62	3472,75
R. P.	2631,46	1372,02	4003,48
T.A.	1730,86	927,46	2658,32
Z.A.	1523,99	815,59	2339,58
L.A.	2246,62	1222,64	3469,26
C.A.	1849,56	981,85	2831,41
DPP	1363,71	854,71	2218,42

5. Di conferire mandato al Responsabile Area Finanziaria affinché provveda, rispetto alle somme indicate al punto che precede, alla liquidazione degli importi spettanti ai singoli lavoratori assegnati presso il Comune di Recale così come riportato in allegato (ALL 1);
6. Di imputare il pagamento sul cap.1953.20 - impegno 196 - bilancio 2022, liquidando la fattura 150/2022 e la fattura 160/2022 fino a concorrenza;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

7. Di attivare contestualmente, stante l'accertato inadempimento in capo alla G.P.N. s.r.l., l'intervento sostitutivo contributivo ai sensi del comma 5 dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 nelle forme e termini di legge;
8. Di dare atto dell'insussistenza di conflitti di interessi, anche potenziali ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i. e dell'art. 1 comma 9 lettera E della Legge n. 190/2012 e s.m.i.;
9. Di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile, di cui all'art. 147 bis comma 1 del TUEL, la regolarità tecnica e contabile;
10. Di dare atto che la presente determinazione, ai fini della sua esecutività, sarà pubblicata sul sito Internet del Comune all'Albo pretorio online, nonché nella sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Il Responsabile dell'Area
Dott.ssa Valeria Mileva

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, sul presente atto viene espresso il parere **Favorevole** di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Data **08/11/2022**

**Responsabile Settore Tecnico - Ambiente -
Urbanistica e Appalti/Ufficio Appalti,
Forniture e Ambiente
f.to Mileva Valeria**

SERVIZIO FINANZIARIO E DI RAGIONERIA DELL'ENTE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.15.004		9.3	1953.20		2021
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 196	€ 56.323,43	Impegno collegato	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI DIPENDENTI

Codice Fiscale: **111111111111** - P.Iva: **1111111111**

Descrizione Impegni Assunti

CANONE SERVIZIO RACCOLTA PORTA A PORTA

LIQUIDAZIONI

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.15.004		9.3	1953.20		2022
Impegno	Importo Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno	Liquidazione	Importo Liquidazione
N. 196	€ 56.323,43	N. 0	€ 0,00	N. 1084	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI DIPENDENTI

Descrizione Impegni Assunti

CANONE SERVIZIO RACCOLTA PORTA A PORTA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

In relazione al procedimento che precede, si attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 153 comma 4 del T.U.E.L. 267/2000.

Esprime parere: **Favorevole**

Recale, lì **08/11/2022**

Il Responsabile Ufficio Finanziario

F.to dott.ssa Enza PERNA

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo e di ufficio.